



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor
persoanelor cu handicap**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B407 din 26.06.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele motive:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în vederea eliminării obligativității anuale pentru persoanele declarate a avea un handicap grav sau permanent, de a dovedi gradul sau tipul de handicap avut.

Prin conținutul său normativ, în considerarea Deciziilor Curții Constituționale nr.548/2008 și nr.786/2009, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că de la Secretariatul General al Senatului, cu adresele nr.B169 din 11.04.2013, nr.B176 din 11.04.2013 și B265 din 14.05.2012 au fost transmise la Consiliul Legislativ alte propuneri

legislative care prevăd intervenții legislative asupra aceluiași act normativ.

În vederea evitării dezbaterii în paralel, în cadrul Parlamentului, a mai multor propuneri legislative care să vizeze intervenții asupra aceluiași act normativ, sugerăm dezbateră concomitentă a acestora și adoptarea unui singur act normativ.

3. Referitor la conținutul normei propuse la pct.1, precizăm că Regulamentul de organizare și funcționare a comisiilor de expertiză medicală a persoanelor cu handicap pentru adulți și a Comisiei superioare de expertiză medicală a persoanelor cu handicap pentru adulți, aprobat prin Ordinul Secretariatului de Stat pentru Persoanele cu handicap nr.90/2002 - la care se face referire în text - a fost abrogat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap nr.52/2004, care la rândul său a fost abrogat prin Ordinul nr.121/2005 al aceleiași autorități.

Menționăm că în prezent lista afecțiunilor care creează handicap ireversibil este elaborată de Comisia Superioară de Evaluare a Persoanelor cu Handicap pentru Adulți, corespunzător atribuțiilor ce-i revin potrivit Legii nr.448/2006 și Ordinului nr.2299/2012.

În consecință, este necesară reformularea și reconsiderarea normei în acord cu reglementările legale în vigoare la care ne-am referit.

4. Cu privire la conținutul normei propuse la pct.2, precizăm că, potrivit prevederilor art.90 din lege și ale Ordinului ministrului muncii, familiei și protecției sociale nr.2299/2012, Comisia superioară de evaluare a persoanelor adulte cu handicap funcționează în structura Ministerului Familiei și Protecției Sociale și soluționează contestațiile la certificatele de încadrare în grad și tip de handicap emise de comisiile de evaluare a persoanelor adulte cu handicap județene sau ale sectoarelor municipiului București.

În consecință, norma trebuie să vizeze eventual comisiile de evaluare a persoanelor adulte cu handicap județene sau a municipiului București.

Pe de altă parte, propunerea ca din comisie să facă parte un procuror numit de conducerea Parchetului de pe lângă Curtea de Apel contravine dispozițiilor Legii nr.303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor.

Astfel, potrivit art.5 alin.(1) din actul normativ menționat, funcțiile de judecător și **procuror** sunt incompatibile cu orice alte funcții publice sau private, cu excepția funcțiilor didactice din învățământul superior, precum și a celor de instruire din cadrul Institutului Național al Magistraturii și al Școlii Naționale de Grefieri.

De asemenea, potrivit art.11 alin.(2) și (3) procurorii pot fi membri ai unor comisii de examinare sau de întocmire a proiectelor de acte normative sau pot fi membri ai oricăror persoane juridice de drept privat **fără scop patrimonial**.

Or, având în vedere că, atât membrii Comisiei superioare, cât și membrii comisiei de evaluare județene sau a municipiului București, sunt retribuiți rezultă că sunt încălcate incompatibilitățile prevăzute pentru procurori de Legea nr.303/2004.

5. În subsidiar, formulăm, totodată, și unele observații de tehnică legislativă. Astfel:

a) La **formula introductivă**, pentru rigoarea redactării, trebuie eliminate ghilimelele.

b) Sintagma „Articol Unic” care marchează partea introductivă trebuie redată sub forma „Articol **unic**”.

Totodată, deoarece Legea nr.448/2006, ulterior republicării, a suferit intervenții legislative, precum și având în vedere partea dispozitivă de la pct. 3 a articolului unic, prin care se dispune modificarea unui element structural, pentru rigoarea normei, este necesar ca la finalul părții introductive a articolului unic, sintagma „se completează după cum urmează” să fie reformulată, sub forma „...cu modificările și completările ulterioare, **se modifică și se completează după cum urmează:**”

La **pct.1**, având în vedere că respectiva completare instituie o excepție de la prevederile art. 59 din Legea nr.448/2006, aceasta trebuie să se constituie într-un alineat distinct, nu într-o literă, astfel că propunem ca dispoziția respectivă să fie redată sub forma unui alineat distinct marcat prin „(2)”. Pe cale de consecință, actualul alineat al art. 59 va deveni alin. (1), iar partea dispozitivă va avea următoarea redactare:

„1. După alineatul (1) al articolului 59, se introduce un nou alineat, alin. (2), cu următorul cuprins:”.

Totodată, în partea de debut a textului alineatului nou introdus, ar trebui folosită următoarea redactare:

„(2) Sunt exceptate de la îndeplinirea obligațiilor prevăzute la **alin. (1) lit. a)-c)....**”.

c) La **pct.2**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea părții dispozitive, după cum urmează:

La articolul 85, alineatul (4), după litera g) se introduce o nouă literă, lit. f), cu următorul cuprins:

.....

d) La **pct.3**, este necesară reformularea părții dispozitive după cum urmează:

3. La articolul 100, alineatul (1), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:

.....”.

Față de cele de mai sus, considerăm că este necesară o analiză mai atentă, precum și reconsiderarea și reformularea normelor în acord cu dispozițiile legale în vigoare, deoarece în forma prezentată propunerea legislativă nu poate fi promovată.


PRESEDINTE
Dr. Dragoș ILIESCU
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 961/22.07.2013

Lege privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

- | | | | |
|---|-----------------------------|--|--|
| 1 | republicare cu renumerotare | M. Of. nr. 1/3 ian. 2008
Lege privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap | |
| 2 | modificări prin | H.G. nr. 10/2008
Hotărâre privind indexarea cuantumului prestațiilor sociale prevăzute la art. 58 alin. (4) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap | M. Of. nr. 20/10 ian. 2008
<i>indexează cuantumul prestațiilor sociale prevăzute la art. 58 alin. (4)</i> |
| 3 | modificări prin | O.U.G. nr. 86/2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 207/2009 | M. Of. nr. 474/27 iun. 2008
<i>modifică art. 27 alin. (1), art. 51 alin. (6), art. 78 alin. (3) lit. b)</i> |
| 4 | modificări prin | O.U.G. nr. 118/2008
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul unor drepturi de asistență socială și nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată
aprobată cu completări prin L. nr. 161/2009 | M. Of. nr. 680/3 oct. 2008
<i>modifică art. 13</i> |
| 5 | modificări prin | L. nr. 161/2009
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2008 privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul unor drepturi de asistență socială și nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată | M. Of. nr. 322/14 mai 2009
<i>aprobă cu completări O.U.G. nr. 118/2008</i> |
| 6 | modificări prin | L. nr. 207/2009
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 86/2008 pentru modificarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap | M. Of. nr. 391/10 iun. 2009
<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 86/2008 și modifică art. 27 alin. (1); introduce alin. (1_1) și alin. (3) la art. 27, alin. (4_1) la art. 78</i> |
| 7 | modificări prin | O.U.G. nr. 109/2009
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 76/2010 | M. Of. nr. 689/13 oct. 2009
<i>abrogă art. 26 lit. a), art. 83 lit. g), la data de 1 ian. 2010</i> |
| 8 | modificări prin | L. nr. 359/2009
Lege pentru modificarea art. 20 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap | M. Of. nr. 799/24 nov. 2009
<i>modifică art. 20 alin. (2) lit. b)</i> |

9 modificări prin	L. nr. 360/2009 Lege pentru modificarea lit. a) a art. 26 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap	M. Of. nr. 800/24 nov. 2009	<i>modifică art. 26 lit. a)</i>
10 modificări prin	L. nr. 76/2010 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2009 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal	M. Of. nr. 307/11 mai 2010	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 109/2009</i>
11 modificări prin	O.U.G. nr. 84/2010 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 136/2012	M. Of. nr. 654/22 sep. 2010 M. Of. nr. 505/23 iul. 2012	<i>modifică art. 2 alin. (1), art. 37 alin. (2) și (3), art. 44 partea introductivă și lit. a), art. 59, art. 85, art. 87 alin. (1), art. 100; introduce alin. (7) la art. 42, alin. (4) - (6) la art. 87, art. 90_1 - 90_5; abrogă art. 90</i>
12 modificări prin	O.U.G. nr. 124/2011 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 166/2012	M. Of. nr. 938/30 dec. 2011 M. Of. nr. 699/11 oct. 2012	<i>abrogă art. 12-14, art. 58 alin. (8)</i>
13 modificări prin	L. nr. 52/2012 Lege pentru corelarea unor reglementări privind facilitățile de călătorie, corespunzător noilor categorii de trenuri	M. Of. nr. 185/22 mar. 2012	<i>modifică art. 24 alin. (1), (3) și (5)</i>
14 modificări prin	L. nr. 136/2012 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap	M. Of. nr. 505/23 iul. 2012	<i>aprobă O.U.G. nr. 84/2010 și modifică art. 37 alin. (2), art. 85 alin. (7) și (9), art. 87 alin. (1) lit. a), art. 90_1, art. 90_2, art. 90_3, art. 100 alin. (1) lit. g) și alin. (2); introduce alin. (1_1) la art. 87; abrogă art. 42 alin. (7), art. 87 alin. (1) lit. c), art. 90_4, art. 90_5</i>
15 modificări prin	L. nr. 166/2012 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială	M. Of. nr. 699/11 oct. 2012	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 124/2011</i>
16 modificări prin	L. nr. 197/2012 Lege privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale	M. Of. nr. 754/9 nov. 2012	<i>abrogă art. 51 alin. (6) la data de 1 ianuarie 2013</i>
17 modificări prin	O.U.G. nr. 68/2012 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale	M. Of. nr. 778/19 nov. 2012	<i>modifică art. 98</i>

Lege privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă